Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний на тему
«О введении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований по безопасности оборудования детских площадок»

30 апреля 2025 года г. Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по ЖКХ, строительству и дорогам и Комиссии Общественной палаты по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей проведены общественные слушания на тему «О введении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований по безопасности оборудования детских площадок» (далее – мероприятие, дискуссия, общественные слушания).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральной службы по аккредитации, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Общественного совета при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, профильных общественных объединений, научного, профессионального и экспертного сообществ.

Участники общественных слушаний обсудили актуальные вопросы обеспечения безопасности, надлежащей эксплуатации и контроля за состоянием детских игровых площадок, а также возможные пути совершенствования правового регулирования отношений в сфере эксплуатации детских игровых площадок.

Российская Федерация признает детство важным этапом развития человека и исходит из необходимости создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребенка, подготовки детей к полноценной жизни в обществе,

защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Одной из целей государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей является снижение уровня детской смертности и детского травматизма, сохранение здоровья детей[1].

Комплексный анализ состояния современной инфраструктуры для детей с учетом требований, предъявляемых к ее безопасности, формирование прогнозной оценки перспектив и направлений ее развития является одной из основных стратегических задач в сфере развития современной безопасной инфраструктуры для детей для достижения указанной выше государственной цели[2].

Участники общественных слушаний сошлись во мнении, что наличие и доступность качественных и безопасных детских игровых площадок, соответствующих всем установленным требованиям, способствуют формированию у детей начальной физической культуры и стремления поддерживать здоровый и подвижный образ жизни, их социальной адаптации с особенностями психофизического развития.

В настоящее время все детские игровые площадки, создаваемые на территории Российской Федерации, должны соответствовать требованиям, установленным в техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (далее – ТР ЕАЭС 042/2017)[3]. В частности, указанный технический регламент содержит обязательные требования к безопасности оборудования и покрытия для детских игровых площадок и связанным с ними процессам проектирования, производства, монтажа, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, предупреждения действий, вводящих потребителей в заблуждение.

---

[1] Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 358.
[2] Там же.
[3] Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17 мая 2017 года № 21.

Кроме того, в целях обеспечения безопасности детских игровых площадок разработано и введено в действие значительное число межгосударственных и национальных стандартов, таких как ГОСТ 34614.1-2019 «Оборудование и покрытия игровых площадок. Часть 1. Общие требования безопасности и методы испытаний», ГОСТ 34614.7-2019 «Оборудование и покрытия игровых площадок. Часть 7. Руководство по установке, контролю, техническому обслуживанию и эксплуатации», ГОСТ Р 52169-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования», ГОСТ Р ЕН 1177-2013 «Покрытия игровых площадок ударопоглощающие. Определение критической высоты падения» и другие.

Между с тем, несмотря на наличие утвержденных обязательных требований ТР ЕАЭС 042/2017, межгосударственных и национальных стандартов в области безопасности детских игровых площадок, по сообщениям участников мероприятия, имеют место случаи детского травматизма, влекущие неоправданно тяжелый вред здоровью детей, а также несчастные случаи со смертельным исходом.

1. Одной из главных причин возникновения указанного обстоятельства общественные эксперты обозначили *отсутствие государственного контроля (надзора)* за безопасностью детских игровых площадок.

Согласно пункту 76 ТР ЕАЭС 042/2017 государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента проводится в соответствии с законодательством государств-членов. Кроме того, осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Евразийского экономического союза (далее также – Союз) на основе гармонизации законодательства государств-членов является одним из основных принципов технического регулирования внутри Союза в силу положений Договора о Евразийском экономическом союзе[4].

[4] Пункт 9 части 1 статьи 51 Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29 мая 2014 года.

Ранее указанный вид государственного контроля осуществлялся Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии[5], однако вследствие внесения в 2021 году изменений в контрольно-надзорные полномочия ведомства[6] в настоящее время государственный контроль за соблюдением требований ТР ЕАЭС 042/2017 *отсутствует*, а меры государственного реагирования принимаются соответствующими органами (Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации) в случаях, когда в результате пребывания на небезопасной детской игровой площадке *уже причинен* вред здоровью и жизни ребенка.

Отсутствие правовых оснований для осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ЕАЭС 042/2017, включая конкретного уполномоченного органа государственной власти, негативно сказывается на эффективности выявления и пресечении эксплуатации небезопасных детских игровых площадок. По сведениям участников дискуссии, сформированным в результате практической деятельности в рассматриваемой сфере, к основным рискам для обеспечения безопасности детских игровых площадок можно отнести следующие:

– ошибки на стадии проектирования и реализации проекта (заказчики нередко не заинтересованы в выявлении и устранении недостатков при проектировании и монтаже детского игрового оборудования, поскольку это может привести к затягиванию сроков приема детских игровых площадок);

– некорректное оформление документации на детские игровые площадки (случаи выдачи сертификатов, в которых присутствует 1-2 артикула на продукцию либо указываются только серии, отсутствует информация о расчете нагрузок, встречаются факты формального проведения экспертиз и др.);

---

[5] На основании Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294.

[6] Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года № 1851 «О внесении изменений в пункт 6 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 и признании утратившим силу абзаца второго подпункта "а" пункта 1 изменений, которые вносятся в постановления Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 482».

– отсутствие у граждан понимания, куда они могут обратиться с жалобой о ненадлежащем состоянии детских игровых площадок по причине отсутствия такого уполномоченного органа государственной власти;

– нередко отсутствуют паспорта и акты ввода в эксплуатацию детских игровых площадок;

– выбор оборудования, имеющего конструктивные особенности, не отвечающие требованиям безопасности, использование в конструкции оборудования материалов с заниженными прочностными характеристиками, ошибки при установке (монтаже);

– ошибки при выборе месторасположения площадок и размещения оборудования на них;

– отсутствие в составе комиссии заказчика и (или) эксплуатанта, квалифицированных специалистов;

– отсутствие плановых мероприятий в ходе эксплуатации, в том числе отсутствие осмотров (регулярный визуальный, функциональный, ежегодный основной) и планово-предупредительных ремонтов;

– вероятность создания неконкурентной среды для добросовестных отечественных производителей оборудования для детских игровых площадок.

В частности, представитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, принимавший участие в общественном слушании, сообщил, что в период с 2018 по 2021 годы (в период наличия полномочий на осуществление государственного контроля в рассматриваемой сфере) ведомство осуществило 450 проверок, по результатам которых нарушения были выявлены в 52 % случаев.

К обнаруженным нарушениям относятся нарушения требований к информационным табличкам[7] (нет информационных табличек, в информационной табличке отсутствует раздел с информацией об эксплуатанте, а также сведения о возрастных группах, включая ограничения по росту и весу),

[7] Пункт 46 ТР ЕАЭС 042/2017. Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».

документарные нарушения (отсутствие паспорта[8], недостоверное подтверждение соответствия[9]) и нарушения требований к конструкции оборудования[10], создающие риски для травмирования детей. По результатам проверок по требованиям территориальных органов Росстандарта производителями и импортерами подготовлено и согласовано 40 программ мероприятий по устранению нарушений и предотвращению вреда[11].

Фактическая отмена в 2021 году полномочий Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ЕАЭС 042/2017 привела к невозможности осуществления профилактических визитов, применения мер административной ответственности.

Дополнительно участники дискуссии обратили внимание на то, что одним из эффективных инструментов обеспечения безопасности детских игровых площадок являлся механизм *принудительного отзыва* продукции ненадлежащего качества[12], который может быть реализован при обращении в суд с соответствующим иском органа государственного контроля (надзора). Однако ввиду отсутствия в настоящее время органа, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в рассматриваемой сфере, на практике приведенная норма в отношении оборудования для детских игровых площадок не применяется.

В связи с изложенным в целях обеспечения возможности контроля за деятельностью производителей детского игрового оборудования и ударопоглащающего покрытия для детских игровых площадок, получения информации об их фактическом техническом состоянии, своевременной оценки

---

[8] Пункт 14 ТР ЕАЭС 042/2017. Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».

[9] Пункт 53 ТР ЕАЭС 042/2017. Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».

[10] Пункт 23 ТР ЕАЭС 042/2017. Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».

[11] В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

[12] В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

потребности планово-предупредительных мероприятий по ремонту и обслуживанию оборудования детских игровых площадок, принудительного отзыва продукции ненадлежащего качества, участники общественных слушаний согласились с целесообразностью рассмотрения возможности создания правовых оснований для *возобновления осуществления государственного контроля (надзора)* за соблюдением требований ТР ЕАЭС 042/2017.

2. Оценка соответствия оборудования и (или) покрытия детских игровых площадок требованиям ТР ЕАЭС 042/2017 проводится, в том числе в форме *оценки технического состояния (технического освидетельствования)*[13].

Техническое освидетельствование осуществляется аккредитованной (уполномоченной) организацией после выпуска оборудования и (или) покрытия в обращение в течение назначенного срока службы. Порядок проведения оценки технического состояния (технического освидетельствования), а также порядок аккредитации (уполномочивания) организации на проведение оценки технического состояния (технического освидетельствования) устанавливается законодательством государств-членов[14].

Однако в настоящее время аккредитация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уполномоченных осуществлять оценку технического состояния (техническое освидетельствование) детских игровых площадок, не производится ввиду отсутствия соответствующей нормативно-правовой базы. Также не утвержден и порядок осуществления оценки технического состояния.

Таким образом, предусмотренный в ТР ЕАЭС 042/2017 механизм технического освидетельствования оборудования и (или) покрытия детских игровых площадок как элемента оценки соответствия требованиям безопасности после их ввода в эксплуатацию не может быть реализован на практике, что, по мнению участников общественных слушаний, негативным образом отражается на

[13] Пункт 52 ТР ЕАЭС 042/2017. Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».
[14] Пункт 71 ТР ЕАЭС 042/2017. Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».

их безопасности. В частности, может приводить к тому, что составление технических заданий и проектов на поставку и монтаж детского игрового оборудования, устройство игровых площадок может осуществляется с конструктивными ошибками. Как сообщили участники мероприятия, ситуация усугубляется тем, что заказчики нередко отказываются от использования услуг инженеров в проектировании и разработке технических заданий для детских игровых площадок, опасаясь того, что заказ услуг таких специалистов может рассматриваться как нецелевое использование бюджетных средств при заключении государственных и муниципальных контрактов.

В связи с этим участники дискуссии согласились с целесообразностью рассмотрения возможности утверждения критериев, порядка и особенностей аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оценку технического состояния оборудования и (или) покрытия детских игровых площадок.

Кроме того, в целях реализации пункта 71 ТР ЕАЭС 042/2017 представляется целесообразным разработать и утвердить соответствующий *порядок оценки технического состояния детских игровых площадок*. В данном порядке целесообразно предусмотреть процедуру и необходимую периодичность оценки технического состояния детских игровых площадок аккредитованными организациями, а также ответственность за нарушение эксплуатантами требований об осуществлении оценки технического состояния.

3. В ходе дискуссии было отмечено, что для выработки эффективных мер по достижению одной из целей государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей – снижению уровня детской смертности и детского травматизма[15] – является критически важным наличие полной и достоверной информации о всех случаях детского травматизма на детских игровых площадках.

[15] Пункт 27 Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 358.

Однако в настоящее время в соответствии с Федеральным планом статистических работ[16] Федеральная служба государственной статистики осуществляет сбор и обработку статистической информации только *по производственному травматизму и профессиональным заболеваниям*.

В целях последующей оптимизации контрольных мероприятий в отношении детских игровых площадок участники дискуссии пришли к единому мнению о целесообразности включения в Федеральный план статистических работ деятельности по формированию официальной статистической информации по направлению детский травматизм на детских игровых площадках.

4. Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта *заказчик обязан провести экспертизу.* Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

При этом Правительство Российской Федерации вправе определить случаи *обязательного* проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг[17].

Ввиду того, что согласно сведениям, имеющимся у участников общественных слушаний, нередко заказчиками не соблюдается требование о проведении экспертизы для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, представляется целесообразным

---

[16] Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р.

[17] Часть 4.1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

рассмотреть возможность проведения анализа возможности и оценки эффективности введения требования об *обязательном*[18] проведении экспертизы экспертами и экспертными организациями предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами в рассматриваемой сфере, в том числе на предмет соблюдения положений ТР ЕАЭС 042/2017.

Также общественными экспертами было отмечено, что нередко заказчики сталкиваются со сложностями в составлении контрактов ввиду отсутствия необходимого уровня компетенции, достаточной для того, чтобы предусмотреть все условия, исключающие в дальнейшем какие-либо разногласия или злоупотребления правами.

В этой связи следует отметить, что согласно части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить *типовые условия контрактов*, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок. Так, в настоящее время уже утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений[19], на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства[20], на оказание услуг питания детей, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования[21] и другие.

Учитывая изложенное, общественные эксперты согласились с целесообразностью рассмотрения возможности утверждения типовых условий контрактов на выполнение работ и оказание услуг в сфере оборудования и эксплуатации детских игровых площадок.

---

[18] На основании части 4.1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
[19] Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2023 года № 572.
[20] Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 года № 1066.
[21] Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 года № 498.

5. В целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений может осуществляться *общественный контроль*[22].

В условиях отсутствия правовых оснований для осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ЕАЭС 042/2017 участники дискуссии высоко оценили значимость осуществления общественного контроля за безопасностью детских игровых площадок, организованных органами местного самоуправления. Для этих целей было предложено рассмотреть возможность решения следующих задач:

– активное привлечение родительского сообщества к проведению общественных проверок муниципальных детских игровых площадок, проведение для них тематических просветительских мероприятий с целью формирования у них навыков осуществления общественного контроля;

– внесение информации о всех существующих муниципальных детских игровых площадках с возможностью их пользовательского рейтингования, создания отдельной категории для поиска в картографических и навигационных системах, что позволило бы повысить эффективность и охват количества детских игровых площадок, ставших объектом общественной проверки, а также отразить результат проверки для информирования пользователей;

– на основе имеющихся результатов общественных проверок формировать в открытом доступе в сети Интернет реестр добросовестных производителей оборудования и покрытия для детских игровых площадок и эксплуатантов.

[22] Статья 4 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Учитывая высокую социальную значимость рассмотренных вопросов, Общественная палата рекомендует:

Правительству Российской Федерации

Рассмотреть возможность

1. Создания правовых оснований для возобновления осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ЕАЭС 042/2017. Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок», утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 мая 2017 года № 21.

2. Инициирования утверждения порядка проведения оценки технического состояния (технического освидетельствования) оборудования и (или) покрытия детских игровых площадок, а также порядка аккредитации (уполномочивания) организации на проведение оценки технического состояния (технического освидетельствования) оборудования и (или) покрытия детских игровых площадок.

3. Инициирования проведения анализа возможности и оценки эффективности введения требования об обязательном проведении экспертизы экспертами и экспертными организациями предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами в рассматриваемой сфере, в том числе на предмет соблюдения положений ТР ЕАЭС 042/2017.

Федеральной службе государственной статистики рассмотреть возможность включения в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, деятельности по формированию официальной статистической информации по направлению детский травматизм на детских игровых площадках.

Общественному совету при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии

Рассмотреть возможность

1. Разработки проекта типовых условий контрактов на выполнение работ и оказание услуг в сфере оборудования и эксплуатации детских игровых площадок.

2. Проработки совместно с ООО «Яндекс» и ООО «ДУБЛЬГИС» вопроса о внесении в картографические и навигационные системы информации о всех существующих детских игровых площадках, организованных органами местного самоуправления, с возможностью их пользовательского рейтингования, создания отдельной категории для поиска, что позволило бы повысить эффективность и охват количества детских игровых площадок, ставших объектом общественной проверки, а также отразить результат проверки для информирования пользователей.

3. Проработки вопроса формирования в открытом доступе в сети Интернет на основе имеющихся результатов общественных проверок реестра добросовестных производителей оборудования и покрытия для детских игровых площадок и эксплуатантов.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации

Рассмотреть возможность

1. Осуществления мероприятий общественного контроля, направленных на проверку технического состояния детских игровых площадок, организованных органами местного самоуправления, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а также проверку наличия необходимой технической документации.

2. Проведения тематических просветительских мероприятий совместно с общественными объединениями и экспертным сообществом, направленных на формирование у граждан навыков так называемого родительского контроля за техническим состоянием детских игровых площадок с целью создания эффективного механизма информирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов о ненадлежащем техническом состоянии детских игровых площадок.